

大田原市

高齢者福祉計画・介護保険事業計画

あんしんプラン

第9期計画



令和6（2024）年3月

大田原市

ごあいさつ

介護保険制度が平成12（2000）年4月に開始されてから20年以上が経過いたしました。本市においては、市民の皆様や介護サービス事業者の皆様のご理解とご協力により、全ての日常生活圏域に地域密着型サービス事業所、介護予防拠点「高齢者ほほえみセンター」を設置し、国の目指した令和7（2025）年までに地域包括ケアシステムの確立に必要な基盤を構築したところであります。

また、平成29（2017）年度からは、地域の支え合いづくりを推進するため、「介護予防・日常生活支援総合事業（総合事業）」「生活支援体制整備事業（愛称：ささえ愛おたわら助け合い事業）」を開始し、7年が経過しました。この間に地域住民の皆様による多様なインフォーマルサービスが創造され、また地域の支え合い体制がいくつも生み出されております。更に、日常生活上の支援体制の充実・強化及び高齢者の社会参加を推進するため、市内12地区において、地域づくりの基本となる話し合い・情報共有の場である「協議体」が継続的に活動し、地域の実情に応じた課題解決策が検討されているところであります。

大田原市高齢者福祉計画・介護保険事業計画（あんしんプラン）第9期計画は、昭和25（1950）年以前に生まれた方の全てが75歳以上になる令和7（2025）年、更に高齢者人口がピークを迎える令和22（2040）年前後を念頭に、高齢者人口や介護サービスのニーズ等を中長期的に見据えて、第8期計画の4つのビジョン「地域の中で役割を持ち、いきいきと暮らせる」「認知症になっても自分らしく暮らせる」「望んだ方が在宅医療と介護を受けながら在宅で暮らせる」「介護が必要になっても安心して暮らせる」を踏襲しつつ、地域包括ケアシステムの深化・推進を図り、「地域共生社会の実現」を目指してまいります。

結びに、第9期計画の策定に当たり、介護予防・日常生活圏域ニーズ調査等にご協力いただきました市民の皆様や、貴重なご意見ご提言をいただきました大田原市介護保険運営協議会委員の皆様に対し、心からお礼を申し上げますとともに、市民の皆様のなお一層のご支援ご協力をお願い申し上げます。

令和6（2024）年3月



大田原市長 相馬 憲一

目次

第I部 総論

第1章 計画策定の概要	1
第1節 計画策定に当たって	1
1. 計画策定の背景	1
(1) 介護サービス基盤の計画的な整備	2
(2) 地域包括ケアシステムの深化・推進に向けた取組	2
(3) 地域包括ケアシステムを支える介護人材確保及び介護現場の生産性向上の推進	3
2. 計画の位置づけ	3
3. 計画の期間	5
4. 計画策定の手続きとPDCAサイクル	6
(1) 介護保険運営協議会	6
(2) 各種調査及びパブリックコメントの実施	6
(3) 庁内及び栃木県との連携体制の構築	7
(4) 計画の進捗管理（PDCAサイクルの活用）	7
第2節 第8期計画の取組状況	8
ビジョンⅠ 地域の中で役割を持ち、いきいきと暮らせる	8
ビジョンⅡ 認知症になっても自分らしく暮らせる	8
ビジョンⅢ 望んだ方が在宅医療と介護を受けながら在宅で暮らせる	9
ビジョンⅣ 介護が必要になっても安心して暮らせる	9
第2章 高齢者を取り巻く現状と将来推計	10
第1節 総人口の推移と将来推計	10
第2節 高齢者人口	11
1. 高齢者人口の推移	11
2. 高齢者人口の将来推計	12
第3節 要介護認定者の状況	14
1. 要介護認定者の推移	14
2. 要介護認定者の年齢別内訳	15
3. 要介護認定者（新規申請者）の状況	16
(1) 平均年齢	16
(2) 介護が必要になった主な原因	16
4. 要介護認定者の将来推計	18
第3章 日常生活圏域における状況	19
第1節 日常生活圏域	19
第2節 各圏域における高齢者の現状	21
第3節 各圏域における介護サービス基盤等の整備状況	23

第4節 各圏域における地域密着型サービスの整備	26
第5節 介護予防・日常生活圏域ニーズ調査及び在宅介護実態調査の実施	27
1. 介護予防・日常生活圏域ニーズ調査	27
(1) 調査の目的	27
(2) 調査の概要	27
(3) 調査総括	28
2. 在宅介護実態調査	34
(1) 調査の目的	34
(2) 調査の概要	34
(3) 調査総括	34
第4章 第9期計画における基本理念と重点施策	37
第1節 基本理念	37
1. 国の基本指針	37
2. 基本理念	37
3. 地域共生社会の実現	39
第2節 地域が目指すビジョンと重点施策	41

第Ⅱ部 各論

第1章 ビジョンⅠ ～地域の中で役割を持ち、いきいきと暮らせる～	55
第1節 地域支援事業	55
1. 包括的支援事業	56
(1) 生活支援体制整備事業（愛称：ささえ愛おたわら助け合い事業）	56
(2) 安心生活見守り事業	58
(3) 地域包括支援センターの設置運営	60
(4) 大田原市基幹型支援センター	66
(5) 地域ケア会議の推進	70
2. 介護予防・日常生活支援総合事業（総合事業）	73
(1) 介護予防・生活支援サービス事業（第1号事業）	74
(2) 一般介護予防事業	77
(3) 地域リハビリテーション支援体制の構築の推進について	84
(4) 高齢者保健事業と介護予防の一体的な実施	84
3. 保健福祉事業	85
(1) 高齢者等紙おむつ等給付事業	85
(2) 高齢者ほほえみセンターの活用	85
(3) 大田原市ささえ愛サロン事業の推進	90
第2節 高齢者福祉事業	92
1. 高齢者生活支援事業の推進	92
(1) 外出支援事業	92

(2) 寝具洗濯乾燥消毒サービス事業	94
(3) 軽度生活援助事業	95
(4) 訪問理美容サービス事業	95
(5) 生活支援ホームヘルプサービス事業	96
(6) 日常生活用具貸与事業 ※社会福祉協議会事業	96
(7) 給食サービス事業 ※地域支援事業	97
(8) ふれあい型食事サービス ※地区社会福祉協議会事業	97
2. 居住環境の整備支援	98
(1) 介護予防のための住環境整備事業	98
(2) 住宅改修指導員派遣事業	98
(3) 高齢者に配慮した住宅の整備	99
(4) 高齢者の住まいの安定的な確保	99
3. 家族介護支援事業	100
(1) ねたきり高齢者等介護手当支給事業	100
4. 見守り体制等事業	101
(1) 緊急通報装置貸与事業	101
(2) 高齢者用電話貸与事業	101
(3) 日常生活用具給付等事業	102
(4) 日常生活自立支援事業（あすてらす）※栃木県社会福祉協議会事業.....	102
5. 高齢者のクラブ活動活性化の促進	104
(1) 老人クラブ活動の推進	105
6. 生涯学習・生涯スポーツの推進	106
(1) 社会参加と学ぶ楽しさの推進	106
(2) 健康・スポーツ活動の実践	106
(3) 世代間交流と地域振興	107
7. 高齢者の就業促進	108
(1) 就労的活動の推進	108
(2) シルバー人材センター	108
8. 敬老関係事業	109
(1) 敬老祝金・記念品支給事業	109
(2) 敬老会	109
9. 養護老人ホーム措置事業	110
(1) 養護老人ホーム	110
(2) 生活管理指導短期入所	111
(3) 養護老人ホームの措置入所者数の将来推計	111
第2章 ビジョンⅡ ～認知症になっても自分らしく暮らせる～	112
第1節 認知症総合支援事業	112
1. 認知症初期集中支援推進事業	113
2. 認知症地域支援・ケア向上事業	113

(1) もの忘れ相談の実施	113
(2) 認知症カフェの開催	114
(3) 介護者への支援	115
(4) 認知症要配慮高齢者等事前登録制度	115
(5) 若年性認知症の人への支援	115
(6) 研究・認知症の予防等	116
(7) 大田原市における認知症に関する相談窓口	116
第2節 認知症サポーター活動促進・地域づくり推進事業	117
1. 認知症サポーター等の養成 ～認知症を学び、地域で支えよう～	117
2. 認知症サポーターステップアップ講座の開催	117
3. キャラバン・メイトの活動支援	117
4. チームオレンジの活動	118
第3章 ビジョンⅢ ～望んだ方が在宅医療と介護を受けながら在宅で暮らせる～ .	119
第1節 在宅医療・介護連携の推進	119
1. 在宅医療・介護連携推進事業の取組	119
(1) 現状分析・課題抽出・施策立案	119
(2) 在宅医療・介護連携の対応策の実施	120
(3) 対応策の評価及び改善の実施	120
2. 市での具体的な取組	122
(1) 大田原市地域包括ケアを考える会（おおたわらの会）	122
(2) 大田原市医療・介護顔の見える関係会議	122
(3) 大田原市地域医療福祉連絡会	122
3. 感染症や災害時対応の強化	123
第4章 ビジョンⅣ ～介護が必要になっても安心して暮らせる～	124
第1節 介護保険事業の取組	124
1. 要介護認定事務への取組	124
(1) 申請受付体制の整備	124
(2) 要介護認定における公平性の確保	125
2. 趣旨普及の充実	126
(1) 介護保険制度周知	126
(2) 介護保険料納付対策	126
3. 低所得者対策	126
(1) 保険料	126
(2) 自己負担額が高額になったときの限度額の適用	126
4. 介護給付適正化事業の実施（第6期大田原市介護給付適正化計画）	127
(1) 計画の目的	127
(2) 計画の位置づけ	127
(3) 計画期間	127

(4) 第5期大田原市介護給付適正化計画（令和3（2021）年～令和5（2023）年）の 検証等	127
(5) 第6期大田原市介護給付適正化計画（令和6（2024）年～令和8（2026）年）に おける取組事項と目標（評価指標）	130
(6) その他の介護給付適正化の取組（介護ささえあいノートの活用等）	132
(7) 計画の具体的な取組と評価指標	133
5. 介護サービスの質の向上への取組	135
(1) 大田原市介護サービス事業者連絡協議会の支援	135
(2) 大田原市ケアマネジャー連絡協議会の支援	135
(3) 介護サービス相談員派遣事業	136
(4) 介護サービスの評価と公表	137
(5) 介護サービスの苦情に対する対応	137
(6) 介護サービス提供に伴う事故等への対応	138
(7) 高齢者虐待防止対策の推進	139
(8) 災害や感染症対策に係る体制整備	140
6. 事業所の指定及び指導監督	141
(1) 介護サービス事業所の指定等	141
(2) 介護サービス事業所の指導監督	143
7. 給付費、サービス量等の分析及び評価	145
8. 介護人材確保と介護現場の生産性向上の推進	146
9. 介護現場の安全性の確保及びリスクマネジメントの推進	146
第2節 介護サービス基盤整備	147
1. 介護サービス基盤の整備状況	147
(1) 居宅介護サービス	147
(2) 施設・居住系サービス	150
(3) 有料老人ホーム及びサービス付き高齢者向け住宅	151
(4) 介護サービス基盤の整備計画	152
第3節 給付見込及び第1号被保険者保険料の算定	153
1. 介護保険サービスの利用実績	153
(1) サービス受給者の推移	153
(2) サービス種類別給付費の推移	154
2. 各介護サービスの利用見込	158
(1) 施設・居住系サービスの推計	159
(2) 標準的居宅サービス・標準的地域密着型サービス等の推計	163
(3) 標準給付費見込	169
3. 地域支援事業に係るサービスと利用見込	170
(1) 地域支援事業費の見込	170
(2) 地域支援事業費の財源構成	172

4.	第1号被保険者保険料の算定	173
	(1) 保険料設定の基本的な考え方	173
	(2) 第9期計画期間における第1号被保険者の保険料の算定	175
第Ⅲ部	資料編	181
資料1	大田原市高齢者福祉計画・介護保険事業計画 「あんしんプラン」第9期計画 の策定経過	183
資料2	大田原市介護保険運営協議会委員名簿	184
資料3	介護予防・日常生活圏域二一ズ調査票	185
資料4	在宅介護実態調査票	203
資料5	第9期計画における評価指標一覧	209