

## 大田原市総合計画基本構想（素案）に関する意見募集（パブリックコメント）の実施結果

- 1 名称 大田原市総合計画基本構想
- 2 計画案の公表日 令和8年8月26日（水）
- 3 意見公募期間 令和8年8月26日（水）～令和8年9月14日（月）
- 4 意見の提出状況 4名  
（提出方法：郵送0件、ファクシミリ0件、電子メール3件、持参1件）
- 5 提出された意見数 19件

※項目別意見数（同じ趣旨の意見は、まとめております。）

| 項目         | 意見数 |
|------------|-----|
| 基本構想全体について | 5件  |
| 第1編 総論     | 0件  |
| 第2編 基本構想   |     |
| 第1章 基本理念   | 0件  |
| 第2章 まちの将来像 | 5件  |
| 第3章 施策の大綱  | 9件  |
| 合 計        | 19件 |

## 6 提出された意見に対する市の考え方

※意見の内容は要約させていただいております。

| No | 意見の内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 市の考え方                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | <p>基本構想全体について</p> <p>①「黒羽・ミンスモールタウン構想」として、50年後の黒羽地域を見据え、人口減少・少子高齢化が進んでも、現在ある集落、街並み、道路、公共施設、商店、医療・福祉施設をできるだけ生かして、生活機能を緩やかに集約し、それ以外に必要なものは公共交通と地域生活道路で市街地と結ぶ考え方が適していると考えます。</p> <p>基本構想案に示されている、集落の活性化、空き家・空き地の活用、都市機能と居住の誘導、ウォーカブルなまちづくり、歴史・文化を生かした住環境などの方向性を、人口減少が特に進む黒羽地域において、より長期的・具体的に展開すべきである。</p> | <p>ご意見のとおり、本市においても、地域によって人口構成や人口減少の進行に差があることは認識しております。よって、22ページの土地利用の構想に示したように、地域ごとの特性を生かした土地利用及び拠点の設定を行い、総合計画の策定にあたっては、人口が減少しても持続可能なまちづくりを進めていくこととしております。</p> <p>本構想は、本市全体のまちづくりの基本的な方向性を示すものです。湯津上地区・黒羽地区のまちづくりにつきましては、別途策定している「大田原市過疎地域持続的発展計画（過疎計画）」におきまして、ご意見いただきました内容と同様の方向性で持続可能なまちづくりの方針を設定しております。</p> |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                         |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>よって、基本構想において、「人口減少地域では、将来人口と居住分布を見据え、既存集落の歴史・文化・自然を尊重しながら、生活機能を小規模な拠点へ緩やかに集約し、公共交通と地域生活道路によって相互に結ぶとともに、住宅・店舗・道路・公共施設等の更新機会を活用し、財政負担を長期に分散しながら、長期的かつ段階的に地域の将来像を形成する。」という趣旨を盛り込むことを要望する。</p> <p>②人口減少地域（過疎地域・へき地）について、人口減少の中でも、暮らしが維持できるよう支え続ける視点が重要である。子育て、雇用、交通、教育、地域資源の活用を一体に進め、住み続けたいと思えるまちを目指す施策が必要である。</p> | <p>す。具体的な方策のご提案につきましては、今後の過疎計画の改定にあたっての検討材料とさせていただきます。</p>                                                                                                                                                              |
| 2 | <p>基本構想全体について<br/>基本構想・基本計画の検討段階で、広く市民の意見を集めるべきである。</p>                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>次期総合計画の策定にあたっては、無作為に抽出した市民3,000人を対象として、市民意識や市の施策に対する満足度等を把握するため、市民意識調査を実施しました。また、今回は新たな取組として、市民ワークショップを開催し、本市の魅力と課題をテーマに、グループワークを行いました。これらの結果以外にも、各分野における部門計画の策定時に実施したアンケート調査の結果等も分析し、計画の検討に反映させております。</p>           |
| 3 | <p>基本構想全体について<br/>人口減少社会の中で、転出超過の改善と子育て世代の定着を重視していくべきである。そのためには、子育て環境、住環境、産業振興を通じて、人口減少に対応する考えを重視して計画を立てるべきである。</p>                                                                                                                                                                                               | <p>「第1編第1章 計画策定の目的」において、「将来にわたって持続可能で魅力ある地域の実現を目指し、市民・行政・多様な主体が相互に強みを生かしながらまちづくりを進める」と記載しており、本市を取り巻く状況を勘案して、人口減少社会を前提として施策を検討することとしております。</p> <p>ご意見のとおり、今後のまちづくりにおいては、子育て世代の支援は重要であると認識しており、本構想においても、基本政策として「子育て・教</p> |

|   |                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                     |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                  | <p>育」を新たに設定し、子育て世代の定着に向けた施策を重点化しております。</p> <p>また、次期総合計画においては、人口減少対策に特化した計画である「大田原市未来創造戦略」を一体化した計画として策定します。</p>                                                      |
| 4 | <p>基本構想全体について</p> <p>計画期間について、考え方と理由をわかりやすく説明してほしい。</p>                                                                                          | <p>計画期間につきましては、「第1編 第3章 計画の構成と期間」において、計画の構成とともに詳細な説明を記載しております。</p>                                                                                                  |
| 5 | <p>基本構想全体について</p> <p>人口減少は避けられない問題であり、総合計画においては、人口を増やす施策と減っても暮らしを守る施策の両方を重視すべきである。</p>                                                           | <p>人口減少対策は、基本計画と一体化を図る「大田原市未来創造戦略」において、その方向性を示します。</p> <p>これまで、本市の人口減少対策の方針として、人口減少の抑制を図る取組と人口減少しても持続可能なまちづくりを進める取組を両輪として、実施していくものとしております。</p>                      |
| 6 | <p>まちの将来像について</p> <p>人口減少対策として、子育て支援策を実施すべきと考える。相談体制、居場所づくり、子育て世帯や若い世帯への家賃負担や住宅の取得負担の軽減が重要と考える。教育や保育、買い物への行きやすさ等の住まい施策と移住支援金を組み合わせて実施すべきである。</p> | <p>「第2編 第3章 施策の大綱」の基本政策3において、子育て支援策と学校教育の推進について、施策の方向性を示しております。この方向性に従い、子育て支援や教育施策を推進することで、子育て世帯の定住を図ってまいります。</p> <p>なお、具体的な取組、事業につきましては、今後策定する前期基本計画において記載します。</p> |
| 7 | <p>まちの将来像について</p> <p>将来人口フレームにおいて、人口の増減率、高齢化率、出生率だけでなく、75歳以上の人口増減率や0～4歳の人口増減率等も分析すべきだと思う。</p>                                                    | <p>将来人口推計につきましては、5歳階級別男女別の移動率及び死亡率をもとに、人口の動きを推計しておりますので、各施策の検討におきましては、関係する年代の人口推計も踏まえた上で、事業設計を行ってまいります。</p>                                                         |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8 | <p>まちの将来像について</p> <p>土地利用の構想で、拠点すべてにおいて、現状のまま維持するのは難しいため、どこを重点的に守るかを明確にすべきである。土地利用や公共施設の再編を将来像と合わせて考えることが大切である。</p>                                                                                                                                                                                                | <p>拠点の整備につきましては、ご意見のとおり、人口減少が進む中で、都市施設や公共施設等を将来も現状のまま維持していくことは難しいと考えます。よって、部門別計画である「大田原市都市計画マスタープラン」、「大田原市立地適正化計画」、「大田原市公共施設等総合管理計画」等に基づき、持続可能なまちづくりに資する土地利用及び拠点の整備を進めていくこととしております。</p> <p>なお、本構想においては、それらの計画と整合性を図った内容としております。</p>                                                                                |
| 9 | <p>まちの将来像について</p> <p>土地利用構想において、「新市街地検討ゾーン」に位置付けられている地域は、現況農地が大部分を占めており、「新市街地」を検討することによって、過度に無秩序な開発を助長する恐れがあると考えます。この地域は農地としての保全や生活環境の維持を主目的とした明確な土地利用区分として再定義すべきである。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・「新市街地検討ゾーン」を修正すること。</li> <li>・農業振興地域整備計画との整合性を図り、優良農地と都市的利用を認める範囲の線引きをより客観的かつ明確に示すこと。</li> </ul> | <p>土地利用の構想につきましては、都市計画マスタープランにおいて、将来的な本市の土地利用について、その方向性をエリアごとに大まかに定めたもので、令和8年3月に改定されたものを引用しており、その整合性から総合計画において、内容を変更することは困難です。</p> <p>「新市街地検討ゾーン」については、ご意見のとおり、現状は農地が多くを占める地域ですが、一部では宅地開発等も進んでおり、将来的に適切な線引きを検討する必要がある地域として設定しております。また、市全体のバランスの良い発展を考慮した場合、当該地域の将来の土地利用方針について検討する必要がありますので、本ゾーンの設定は妥当であると考えます。</p> |

|    |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 | <p>まちの将来像について</p> <p>中山間地においては、人口の転入転出が拮抗し、老若男女がバランスよく住み、次世代が育ち、出ていく人もあれば、入ってくる人もあるという状態が維持できれば、理想的な形であると考ええる。地域資源を活用して、集客交流を図る活動をする住民が増えてくれば、なお良いと考える。</p> | <p>移住・定住の促進につきましては、施策の大綱の基本政策7において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向をお示ししております。</p> <p>その他、すべての基本施策は、本市に住むすべての市民が幸福感を感じ、住み続けたいと思える地域づくりに向けた施策の方向を示しておりますので、これらの施策を着実に推進することにより、人口維持・確保につながるものと考えます。</p> <p>また、基本計画においては、人口減少対策に特化した「大田原市未来創造戦略」を一体的に策定しますので、具体的な取組等は基本計画において検討してまいります。</p> |
| 11 | <p>施策の大綱 基本政策1について</p> <p>住まいの施策は、住居を増やすことにより住みやすい環境を整備することを重視すると効果が出る考える。国の施策でも、居住の安定、子育てのしやすさ、地域の特性に応じた住環境づくりが重視されている。</p>                                | <p>住環境の整備につきましては、「基本政策1－6」において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見も踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p>                                                                                                                                                      |
| 12 | <p>施策の大綱 基本政策2について</p> <p>歴史・文化・自然といった地域の源流を生かした教育やまちづくりは、愛着の醸成につながる。住民全体で「地域の誇り」という将来像を共有することを進めるべきである。</p>                                                | <p>地域の誇りの醸成につきましては、「基本政策2－7」において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p>                                                                                                                                                    |
| 13 | <p>施策の大綱 基本政策3について</p> <p>教育については、学校だけでは完結しない地域全体での学びを重視してほしい。子供が地域の歴史・産業・自然・人とのつながりを学べる仕組みがあると、郷土への愛着が育ち、将来の定住や地域参加にもつながる。</p>                             | <p>地域と連携した教育につきましては、「基本政策3－13」において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p>                                                                                                                                                  |
| 14 | <p>施策の大綱 基本政策3について</p> <p>子育て世帯支援において、相談体制の充実をもっと明確に記載すべきである。必要な人に情報が届かなければ利用につながらない。</p>                                                                   | <p>子育て世帯支援につきましては、「基本政策3－11」において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計</p>                                                                                                                                                                   |

|    |                                                                                                                 |                                                                                                                                                                  |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                 | 画において検討してまいります。                                                                                                                                                  |
| 15 | <p>施策の大綱 基本政策3について</p> <p>若い世代がいかに住みやすい環境を整えるかが重要である。子育て支援、教育環境、住まい、働きやすさをできるだけ一体的に対策することが転出の抑制につながる。</p>       | <p>子育て支援、教育につきましては、「基本政策3-11、12」、住まいについては「基本政策1-6」、雇用については「基本政策4-15」において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p> |
| 16 | <p>施策の大綱 基本政策4について</p> <p>中心市街地活性化と中心商店街活性化は全く違うものである。中心市街地なき大田原になれば、その歴史的アイデンティティは失われる。</p>                    | <p>中心市街地活性化の考え方につきましては、「基本政策4-15」において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p>                                    |
| 17 | <p>施策の大綱 基本政策5について</p> <p>高齢者福祉において、移動手段の確保が重要であることを記載すべきである。</p> <p>また、地域交通や送迎支援の方向性を施策として、もっと具体的に示すべきである。</p> | <p>高齢者の移動手段の確保につきましては、基本政策5ではなく、「基本政策1-4」において、地域公共交通の課題として整理し、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p>                         |
| 18 | <p>施策の大綱 基本政策6について</p> <p>防災分野について、避難所整備だけでなく、情報伝達の改善も重視すべきである。災害時には、高齢者や外国人に情報が届きにくいことが多いと感じる。</p>             | <p>災害時の防災情報伝達体制の整備につきましては、「基本政策6-21」において、ご意見の内容も含んだ上で、施策の方向を示しております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p>                                 |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 19 | <p>施策の大綱 基本政策7について</p> <p>「市民参画のかたち」について、地域活動への参加を促すだけでなく、市民一人ひとりが「好きなことを、得意なことを、できることを、できるだけ。」という感覚で、「地域のためになにかしなければならない。」という義務感を持たせるのではなく、自分の持っているスキルを無理のない範囲で地域に提供するという考えで進められないかと考える。</p> <p>既存の地域づくりを進めてきた方々と「できるところだけ協力する」という新たな人材をつなぐ仕組みを作ってほしい。</p> <p>行政が地域課題に取り組む担い手となるのではなく、何か得意なことがある人と地域の困りごとをマッチングする役割を担うことで、小さなことでもいいから地域と関わる人を増やすことにつながると思う。</p> <p>地域づくりに向けてみんなで頑張りましょうと声をかけ、一人ひとりの負担感を増やすのではなく、一人ひとりが自分でできる範囲の小さなことを持ち寄り、地域課題に取り組む仕組みが必要だと考える。</p> <p>「自分のまち」から「我々のまち」という考え方を市民参画のあり方として取り入れていただきたい。</p> | <p>市民参画のあり方については、ご意見のとおり、人それぞれの考え方や取組のあり方があると考えます。</p> <p>それを踏まえた上で、地域づくりにどのように関わっていただくかという方策を検討し、「基本政策7-25及び基本政策7-28」において、「市民参加の機会を広げ、世代を超えて情報共有や対話ができる場の充実」、「多様な主体が参加しやすい環境づくり」等、施策の方向をお示ししております。</p> <p>具体的な取組につきましては、いただいたご意見を踏まえた上で、基本計画において検討してまいります。</p> |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|